



Центр стандартизации и сертификации лесоматериалов

ООО "ЛЕСЭКСПЕРТ"

Телефон: +7 499 717 55 25, +7 916 150 05 32

E-mail: mail@lesexpert.ru Web-page: www.lesexpert.org

Почтовый адрес: 124617, г. Москва, К-617, г. Зеленоград, корп. 1451, кв. 36

Член технического комитета по стандартизации ТК "Лесоматериалы"

14.09.2016

№ 39

Специалистам по лесной сертификации,
управлению лесами и лесной промышленности

**Контрольные меры по снижению риска
нарушения применимого законодательства РФ
при заготовке и поставках контролируемой древесины**

Уважаемые коллеги!

С 1 июля введена действие версия 3.0 стандарта FSC-STD-40-005 "Требования к источникам FSC контролируемой древесины", которая предусматривает разработку предприятиями системы должной добросовестности (DDS) соблюдения требований к контролируемой древесине.

Для решения этой задачи возникла потребность в документе, позволяющем отделить требования законодательства нашей страны от дополнительных требований FSC сертификации, которые должны быть установлены с соблюдением процедур, принятых в этой системе.

Для удовлетворения такой потребности мы разработали и направляем Вам для обсуждения и использования в работе прилагаемый документ:

"Применимые национальные и местные законы и нормативы, действующие в Российской Федерации, риск нарушения которых при заготовке и поставке контролируемой древесины является неустановленным. Рекомендации по контрольным мерам при неустановленном риске"

Предлагаем поддерживать такой документ в актуальном состоянии при изменении законодательства. Просим сообщить о ваших замечаниях и предложениях по его содержанию.

Предлагаем разработать аналогичный документ по контрольным мерам для соблюдения дополнительных требований FSC сертификации при заготовке и поставках контролируемой древесины.

С наилучшими пожеланиями

А.К. Курицын,
директор, к.т.н.

А.А. Курицын,
заместитель
директора

**Применимые национальные и местные законы и нормативы, действующие в Российской Федерации, риск нарушения которых при заготовке и поставке контролируемой древесины является неустановленным.
Рекомендации по контрольным мерам при неустановленном риске**

Содержание требований применимого законодательства ¹	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местных законов и нормативов, действующих в РФ [Ссылки]	Оценка риска Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
<p>Нормативно-правовые акты (НПА), содержащие применимые требования, или источники информации [Квадратные скобки] <i>Примечание:</i> Актуальные версии НПА общедоступны через Интернет-версию системы Консультант Плюс: http://www.consultant.ru/online/. Для источников информации ниже указаны адреса ссылок в Интернет</p>		
1. Юридические права на заготовку древесины		
<p>1.1 Права на землевладение и управление 1.1 Land tenure and management rights</p>	<p>Древесина, заготавливаемая в лесах на землях лесного фонда Леса находятся в государственной или муниципальной собственности. Права на их владение и управление регламентированы Лесным и Земельным кодексами РФ [1, 2] и разработанными в соответствии с ними нормативно-правовыми актами.</p> <p>Древесина, заготовленная на землях обороны и безопасности. Эти земли закреплены за Министерством обороны. Государственное управление в сфере лесных отношений и лесного хозяйства осуществляет Федеральное государственное казённое учреждение "Территориальное управление лесного хозяйства и природопользования" в соответствии с его Уставом [3]</p>	<p>Низкий риск Контрольные меры не требуются</p>
	<p>Древесина, заготовленная в лесах на землях сельскохозяйственного назначения и иных категорий. Процедуры использования древесины, заготовленной на землях, сельскохозяйственного назначения и иных категорий не регламентированы</p>	<p>Неустановленный риск 1. Проверка документов, предусматривающих право владения землёй, на которой проведена заготовка древесины, 2. Подтверждение наличия древостоев на земельных участках.</p>

¹ Используются формулировки по Указанию 19 Директивы FSC-DIR-40-005

Содержание требований применимого законодательства	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местные законов и нормативов, действующих в РФ	Оценка риска. Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
<p>[1] Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ</p> <p>[2] Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ</p> <p>[3] Устав федерального государственного казённого учреждения "Территориальное управление лесного хозяйства" Министерства обороны Российской Федерации. http://stat.mil.ru/pubart.htm?id=11901125@cmsArticle&_print=true</p>		
<p>1.2 Концессионные лицензии 1.2 Concession licenses</p>	<p>В условиях РФ к концессионным соглашениям относятся:</p> <p>1) Договоры аренды лесных участков [1, 4 34].</p> <p>2) Договоры, предусматривающие передачу лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование.</p> <p>Риск нарушения законодательства РФ (в части соблюдения требований к FSC контролируемой древесине) при оформлении указанных договоров - низкий</p>	<p>Низкий риск</p>
<p>[34] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 1003, О типовом договоре аренды лесного участка</p> <p>[4] Приказ Рослесхоза от 26.07.2011 N 319 "Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и Формы примерного договора аренды лесного участка"</p>		
<p>1.3 Управление и планирование лесозаготовки 1.3 Management and harvesting planning</p>	<p>Соблюдение требований к разработке Лесных планов субъектов Российской Федерации [5] и Лесохозяйственных регламентов лесничеств [6]</p> <p>Соблюдение требований [7]:</p> <ul style="list-style-type: none"> - к разработке Проекта освоения лесов на арендованном лесном участке или на участке, переданном в постоянное (бессрочное) пользование, - к его государственной или муниципальной экспертизе. 	<p>Низкий риск. Контрольные меры не требуются</p> <p>Неустановленный риск 1. Проверка наличия Проекта освоения лесов на арендованном лесном участке, подтверждение проведения его государственной или муниципальной экспертизы</p>
<p>[5] Приказ Рослесхоза от 05.10.2011 N 423 "Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки"</p> <p>[6] Приказ Рослесхоза от 4.04.2012 N 126 "Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов лесничеств, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений"</p> <p>[7] Приказ Рослесхоза от 29.02.2012 N 69 "Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки"</p>		

Содержание требований применимого законодательства	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местных законов и нормативов, действующих в РФ	Оценка риска. Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
1.4 Разрешения на заготовку древесины 1.4 Harvesting permits	<p>Соблюдение требований к составлению и представлению Лесных деклараций [8] по договору аренды лесного участка или по договору, предусматривающему заготовку древесины на лесных участках, переданных в постоянное (бессрочное) пользование</p> <p>Наличие и оформление в соответствии с установленными требованиями разрешительных документов на заготовку древесины на конкретном лесном участке:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Договора купли-продажи лесных насаждений [9]; - Договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд [10]; - Государственного контракта на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающие куплю-продажу лесных насаждений по статье 19 ЛК РФ [1], [9] 	<p>Неустановленный риск</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проверка наличия Лесных деклараций, составленных Арендатором по Договору аренды лесного участка и в соответствии с Проектом освоения лесов на арендованном лесном участке, а также подтверждения принятия декларации Арендодателем. 2. Проверка соблюдения сроков заготовки древесины, предусмотренных в Декларации <p>Неустановленный риск</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проверка наличия официально оформленного Договора или Контракта, предусматривающего куплю - продажу лесных насаждений. 2. Проверка соблюдения сроков заготовки древесины.
[8]	<p>Приказ Минприроды России от 16.01.2015 N 17 "Об утверждении формы лесной декларации, порядка её заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме"</p>	
[9]	<p>Приказ Рослесхоза от 26.07.2011 N 318 "Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и формы примерного договора купли-продажи лесных насаждений"</p>	
[10]	<p>Постановление Правительства Кировской области от 28.03.2013 N 202/167 "Об утверждении порядка заключения гражданами договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд" (Пример регламентации субъектом РФ) http://www.kirovreg.ru/power/executive/dep_forest/pamyatka-zagotvk%D0%B0-drevesiny.php?print=Y</p>	

Содержание требований применимого законодательства	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местных законов и нормативов, действующих в РФ	Оценка риска. Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
2. Налоги и сборы		
2.1 Лицензионные платежи и плата за лесозаготовку 2.1 Payment of royalties and harvesting fees	Задолженности по арендной плате при заготовке древесины по договорам аренды лесных участков	Неустановленный риск 1. Предварительная проверка наличия задолженности на сайте Рослесхоза [11]. 2. Запрос, направленный Арендодателю (или в Лесничество) для получения подтверждения отсутствия задолженности по арендной плате или её размере (при наличии) или получение от Арендатора копии документа, подтверждающего перечисление Арендной платы
[11] Официальный сайт Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации. Реестр лесопользователей - должников по плате за использование лесов: http://www.rosleshoz.gov.ru/activity/finance/stat		
2.2 Налог на добавленную стоимость и другие налоги с продаж 2.2 Value added taxes and other sales taxes	Задолженности по налогам, установленными Налоговым кодексом РФ [12]	Неустановленный риск 1. Предварительная проверка наличия задолженности на сайте Федеральной службы судебных приставов России [13]. 2. Запрос, направленный в местную администрацию, для получения подтверждения отсутствия у Лесопользователя задолженности по налогам и о её размере (при наличии), или запрос лесопользователю для получения копий документов, подтверждающих отсутствие задолженности
2.3 Налоги на доходы и прибыль 2.3 Income and profit taxes		
[12] Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 146-ФЗ		
[13] Официальный сайт Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации. Банк данных исполнительных производств: http://fssprus.ru/iss/ip/		

Содержание требований применимого законодательства	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местные законов и нормативов, действующих в РФ	Оценка риска. Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
3. Лесозаготовительная деятельность		
3.1 Правила проведения лесозаготовок 3.1 Timber harvesting regulations	Соблюдение Правил заготовки древесины, в том числе требований по оформлению и соблюдению Технологической карты разработки лесосеки [14, пункт 53]	Неустановленный риск 1. Проверка наличия официально оформленной Технологической карты разработки лесосеки. Проверка проведения заготовки в пределах установленных границ лесосеки и соблюдения других требований технологической карты. 2. Оценка возможности соответствия объёма фактически заготовленных сортиментов и хлыстов на лесосеке с объёмом, указанным в разрешительных документах - Лесной декларации или в договоре (контракте), предусматривающем куплю-продажу лесных насаждений
[14] Приказ Рослесхоза от 01.08.2011 N 337 "Об утверждении Правил заготовки древесины"		
3.2 Охраняемые объекты и виды 3.2 Protected sites and species	Защитные леса: - категории которых указаны в части 2 статьи 102 ЛК РФ [1], - возможное наличие которых на землях лесничества выявлено при лесоустройстве по Лесоустроительной инструкции [15], - их расположение указано в Таблице 3, а ограничения использования установлены в Таблице 18 Лесохозяйственного регламента лесничества [6], Заготовки древесины из пород, включённых в "Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается"[16]	Неустановленный риск 1. Проверка несовпадения лесных участков заготовки древесины с землями защитных лесов и исключение заготовки древесины в случае совпадения. 2. В случае совпадения - проверка соблюдения ограничений использования защитных лесов при заготовке древесины в них Неустановленный риск 1. Проверка отсутствия заготовки древесных пород, не допускаемых для заготовки Неустановленный риск 1. Проверка отсутствия на лесных участках заготовки объектов животного и растительного мира, занесённых в Красную книгу РФ [18] или Красную книгу субъекта
6		

Содержание требований применимого законодательства	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местные законов и нормативов, действующих в РФ	Оценка риска. Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
	РФ	книгу РФ или Красную книгу субъекта РФ и принятие мер по их сохранению. 2. При выявлении - сохранение потенциальных мест обитания видов, занесённых в Красную книгу РФ или субъекта РФ
<p>[15] Приказ Рослесхоза от 12.12.2011 N 516 "Об утверждении Лесоустроительной инструкции"</p> <p>[16] Приказ Рослесхоза от 05.12.2011 N 513 "Об утверждении Перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается"</p> <p>[17] Постановление правительства РФ от 19.02.1996 N 158 "О Красной книге Российской Федерации"</p> <p>[18] Красная книга Российской Федерации: http://biodat.ru/</p> <p>[36] Приказ Рослесхоза от 14.12.2010 N 485 "Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов"</p>		
<p>3.3 Требования по охране окружающей среды 3.3 Environmental requirements</p>	<p>Особо защитные участки лесов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - виды которых указаны в части 3 статьи 102 ЛК РФ [1]; - которые установлены на землях лесничества при лесоустройстве по "Нормативам выделения особо защитных участков леса", указанных в Приложении 4 Лесоустроительной инструкции [15], - их расположение указано в Приложении 19 Лесохозяйственного регламента лесничества [6] и в Технологической карте разработки лесосеки 	<p>Неустановленный риск</p> <p>1. Выборочная проверка соблюдения нормативов выделения особо защитных участков леса (при их наличии) в Приложении 19 Лесохозяйственного регламента лесничества; их наличия в Технологической карте разработки лесосеки и соблюдение выполнения при заготовке древесины</p>
<p>[15] Приказ Рослесхоза от 12.12.2011 N 516 "Об утверждении Лесоустроительной инструкции"</p> <p>[35] Приказ Рослесхоза от 30.12.1993 N 348 (ред. от 27.05.1997) "Об утверждении Основных положений по выделению особо защитных участков леса"</p>		
<p>3.4 Охрана здоровья и безопасность 3.4 Health and safety</p>	<p>Инструкции по охране труда, соответствующие Типовым инструкциям по охране труда [19], и их соблюдение</p>	<p>Неустановленный риск</p> <p>1. Проверка:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Наличия специалиста, ответственного за технику безопасности; 2) Наличия утверждённых Инструкций по охране труда и их соблюдения;

Содержание требований применимого законодательства	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местные законов и нормативов, действующих в РФ	Оценка риска. Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
		3) Проведения обучение персонала
[19] Приказ Рослесхоза от 23.12.1998 N 213 "Об утверждении Типовых инструкций по охране труда для основных профессий и видов работ в лесном хозяйстве"		
3.5 Легальное трудоустройство 3.5 Legal employment	Заключением трудовых договоров между работниками и работодателями в соответствии с Трудовым кодексом РФ [20]	Неустановленный риск 1. Проверка наличия и соблюдение трудовых договоров, заключённых между работниками и работодателями в соответствии с Трудовым кодексом РФ
	Добровольное использование труда заключённых	Неустановленный риск 1. Подтверждение добровольного использования труда заключённых проведением опроса и другими свидетельствами
[20] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ		

4. Права третьих лиц		
4.1 Традиционные права 4.1 Customary rights	См. пункты 3.4, 3.5, 4.3. Другого применимого законодательства нет	Низкий риск
4.2 Свободное предварительное обоснованное согласие 4.2 Free prior and informed consent	Нет применимого законодательства	Низкий риск
4.3 Права коренных народов 4.3 Indigenous peoples rights	Лесные участки заготовки древесины не совпадают с местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ Для подтверждения низкого риска соблюдения прав [21] коренных малочисленных народов [22] необходимо продемонстрировать отсутствие мест традиционного проживания и традиционной	Неустановленный риск 1. Подтверждение несовпадения лесных участков заготовки древесины с местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, указанными в

Содержание требований применимого законодательства	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местные законов и нормативов, действующих в РФ	Оценка риска. Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
	хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов [23]	Перечне [23]
	Лесные участки заготовки древесины совпадают с местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ	Неустановленный риск 1. Проведение опроса представителей коренных малочисленных народов для подтверждения отсутствия нарушения прав [21], предоставленных коренным малочисленным народам [22] при заготовке древесины
<p>[21] Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов российской федерации"</p> <p>[22] Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 N 255 "О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации"</p> <p>[23] Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 N 631-р "Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации"</p>		

5. Торговля и транспорт		
ПРИМЕЧАНИЕ: В этом разделе рассматриваются требования к лесохозяйственным мероприятиям, а также к мероприятиям по переработке и торговле.		
5.1 Классификация по породам (видам), количеству, качеству 5.1 Classification of species, quantities, qualities	Экспорт продукции из древесины Классификация и учёт продукции предусмотрены действующим законодательством РФ [25, 26], нарушение требований не представляется целесообразным при ведении нормальной экономической деятельности	Низкий риск
<p>[24] Древесные породы и основные пороки древесины. Иллюстрированное справочное пособие для работников таможенной службы / Я. Н. Станко, Г. А. Горбачева; под. ред. Н. М. Шматкова, А. В. Беляковой; Всемирный фонд дикой природы (WWF). - М., 2010. -155 с. http://www.wwf.ru/resources/publ/book/415</p> <p>[25] Федеральный закон "О бухгалтерском учёте" от 06.12.2011 N 402-ФЗ</p> <p>[26] ОК 034-2014 (ОКПД2) Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности</p>		

Содержание требований применимого законодательства	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местных законов и нормативов, действующих в РФ	Оценка риска. Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
5.2 Торговля и транспорт 5.2 Trade and transport	Торговля Оформление договоров купли-продажи (поставки) с соблюдением требований Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) [27]	Неустановленный риск 1. Проверка оформления договора купли-продажи (или поставки) продукции из древесины в письменной форме, и его соответствие требованиям ГК РФ в части определения количества товара (статья 465), его качества (469) и приёмки (484)
	Автомобильный транспорт. Перевозка круглых лесоматериалов и пиломатериалов Наличие в зависимости от условий перевозки: - Сопроводительного документа на транспортировку древесины - для круглых лесоматериалов [28], - Транспортной накладной [29, пункт 6, Приложение 4] или товарно-транспортной накладной, - Документы на перевозимый груз [30, пункт 2.1.1]	Неустановленный риск 1. Проверка оформления документов, сопровождающих автомобильную партию, и соответствия действительности сведений о перевозимой продукции из древесины и её собственнике
	Перевозка другой продукции из древесины и другими видами транспорта	Низкий риск
[27] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ [28] Постановление Правительства РФ от 21.06.2014 N 571 "О сопроводительном документе на транспортировку древесины" [29] Постановление Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом" [30] Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (ред. от 20.04.2015) "О Правилах дорожного движения"		
5.3 Оффшорная торговля и трансфертное ценообразование 5.2 Offshore trading and transfer pricing	Нет существующего применимого законодательства	Низкий риск
5.4 Таможенные правила 5.4 Custom regulations	Выполнение таможенного законодательства обеспечивается жёсткостью её применения со стороны Федеральной таможенной службы.	Низкий риск

Содержание требований применимого законодательства	Условия применения Состав и характеристика применимых национальных и местных законов и нормативов, действующих в РФ	Оценка риска. Рекомендуемые контрольные меры при неустановленном риске
5.5 СИТЕС 5.5 CITES	Породы древесины, включённые в Приложение III СИТЕС Для России в Приложение 3 Конвенции СИТЕС [31, 32] включены породы: 1) Кедр корейский (Pinus koraiensis), 2) Дуб монгольский(Quercus mongolica), 3) Ясень маньчжурский (Fraxinus mandshurica), 4) Тис остроконечный (Taxus cuspidata). Для экспорта брёвен, пиломатериалов и листов шпона из древесины, включённой в Приложения СИТЕС, необходимо оформление Разрешения на вывоз из Российской Федерации [33]	Неустановленный риск 1. Проверка оформления Разрешения СИТЕС при экспорте из Российской Федерации продукции из древесины пород, включённых в Приложения СИТЕС
	Породы древесины, не включённые в Приложение 3 СИТЕС	Низкий риск
<p>[31] СИТЕС. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cites.shtml.</p> <p>[32] СИТЕС. Приложения I, II, III, 2015-02-05</p> <p>[33] Приказ МПР РФ от 27.02.2008 N 47 (ред. от 09.09.2010) "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз на её территорию видов животных и растений, их частей или полученной из них продукции, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб"</p>		

6. Должная добросовестность/осмотрительность

6.1 Законодательство, требующее процедур должной добросовестности 6.1 Due diligence/due care procedures	Нет применимого законодательства	Низкий риск
---	---	-------------