



Подумаем вместе

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОНЦЕПЦИИ Государственного, частного и общественного партнёрства по использованию древесины

Состояние вопроса

В нашей стране решение наиболее важных проблем невозможно без участия В.В. Путина. Благодаря непосредственному кураторству Президента РФ 27 декабря 2013 года был принят федеральный закон ФЗ-415 от по учёту древесины с сделок с ней. Считаем, что основным результатом внедрения этого закона является переход на составление Отчётов об использовании лесов с указанием объёма заготовленных сортиментов – брёвен определённого назначения, имеющих спрос на рынке. Сортименты по существу являются основной продукцией лесного хозяйства.

Введение в Лесной кодекс и в практику ведения лесного хозяйства понятия сортиментный состав древесины позволяет перейти к выполнению очередного поручения В.В. Путина, в соответствии с которым Правительство РФ должно "принять меры, направленные на повышение экономической эффективности лесопромышленного комплекса, в том числе рассмотреть целесообразность увеличения размеров платы за использование лесов" (см: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/copy/53811> Пр-173 2017-01-31, пункт 1).

В рамках данного Поручения заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Руководителем Рослесхоза И.В. Валентиком организована "Рабочая группа по разработке новых подходов к формированию платы за использование лесов" (см. http://www.rosleshoz.gov.ru/media/news/4135_0). В Рабочую группу включены: Минприроды России, Минпромторг России, Рослесхоз, АО "Группа "Илим", ООО "УК "Сегежа групп", Управляющая компания "РФП Групп" и другие крупные лесопромышленные компании. Такой состав Рабочей группы можно рассматривать в качестве первого шага по оформлению Государственно-частного партнёрства по использованию древесины.

Вопрос о выработке решений по формированию платы за использование древесины является весьма актуальным для специалистов отрасли. Об этом свидетельствует дискуссия на Лесном форуме Гринпис России (см. <http://www.forestforum.ru/viewtopic.php?t=21200>), прошедшая после сообщения о формировании Рабочей группы. Эту дискуссию можно рассматривать в качестве первого общественного обсуждения состояния вопроса и возможных решений рассматриваемой проблемы.

Обеспечение комплексного подхода

Задача повышения эффективности лесопромышленного комплекса неотделима от более общей задачи по соблюдению принципа лесного законодательства, изложенного в части 4 статьи 1 Лесного Кодекса РФ и предусматривающего "обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах".

Собственником основной части запасов древесины у нас является государство, а заготовителями и потребителями древесины - частный бизнес и население России.

В настоящее время в Лесном кодексе РФ отсутствуют процедуры одновременного обеспечения эффективности лесного комплекса и удовлетворения потребностей бизнеса и населения в сортаментах, то есть в древесине требуемых размеров и качества, необходимого объёма и по доступным ценам.

Арендаторы лесных участков и покупатели по договорам купли-продажи лесных насаждений после заготовки древесины становятся её владельцами без каких-либо обязательств перед обществом по рациональному использованию и удовлетворению имеющихся потребностей в сортаментах. Как следствие, лесоперерабатывающие предприятия, не имеющие собственной аренды лесов, а также население, не имеют гарантий государства, как владельца лесов, по удовлетворению своих потребностей в древесине.

Очевидно, что в современных условиях невозможно восстановить существовавшую до 1991 года систему удовлетворения потребности в древесине государственным планированием и регулированием производства и поставок всем потребителям стандартных сортиментов с использованием единых для всей страны цен на сортименты.

Предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 22.05.2007 N 310 ставки платы за единицу объёма лесных ресурсов являются сохранившимся элементом плановой системы СССР. В рыночных условиях требования к сортаментам определяются покупателями с учётом возможности их соблюдения лесозаготовителями при заготовке древесины на отводимых в рубку лесных участках. По этой причине установление на уровне Правительства РФ единых цен сортиментов на корню в условиях России заведомо неэффективно. Оптимальным считаем согласование цен на корню на уровне отдельных лесничеств, что предусмотрено изложенными ниже процедурами.

Прежде, чем менять общероссийские законодательные акты, предусматривающие решение проблемы организации использования древесины, предлагаем отработать возможные варианты в отдельных регионах России, которые резко отличающиеся по спросу на сортименты и по возможности его удовлетворения по количеству и качеству при имеющихся экономически доступных запасах древесины в отдельном и в смежных субъектах РФ.

Использование зарубежного опыта

Из стран с развитым лесопользователем, наиболее близким для нас считаем опыт Эстонии. Этот опыт полезен тем, что объем продажи древесины, заготовленной в государственных лесах Эстонии (2014 год – 3,2 млн. м³) сопоставим со средним объёмом лесозаготовок в субъектах РФ.

Около 40% лесов в Эстонии принадлежит государству. Они находятся в ведении Центра управления государственными лесами (RMK), который занимается охраной и возобновлением лесов, а также хозяйственной деятельностью. RMK имеет сайт с информацией о деятельности Центра на трёх языках: эстонском английском и русском (см. <http://www.rmke.ee/orghanizatsiia/sfiery-dieiatielnosti>). За использование выращенной древесины в RMK отвечает Отдел сбыта древесины, организация деятельности этого отдела и процедуры продажи древесины достаточно детально изложены в специальном разделе сайта: <http://www.rmke.ee/prodazha-drieviesiny/prodazha-drieviesiny>.

Основные условия эффективного использования древесины

Основными условиями эффективного использования древесных ресурсов являются следующие:

- 1) Необходимо обеспечить выявление, планирование и стабильное удовлетворение потребностей в сортаментах действующих в России лесоперерабатывающих предприятий и населения.

В современных условиях отсутствие поставок сортиментов (даже несколько недель или месяцев) может привести к ликвидации предприятий и к нарушению жизнеобеспечения значительной части населения, для которой дрова необходимы для обогрева домов, приготовления пищи и строительные брёвна для ремонта жилья.

- 2) Для непрерывного лесоснабжения потребителей необходимо долгосрочное планирование ресурсного, технического, кадрового обеспечения проведения заготовки и транспортирования древесины.

Отсутствие запасов древесины лесовозных дорог, техники, специалистов и приводит к нарушению поставок сортиментов потребителям.

- 3) Обеспечение экономической устойчивости всех участников цепочек поставок сортиментов: органов лесного хозяйства, лесопользователей, лесозаготовителей, подрядчиков, транспортировщиков, торговых фирм, потребителей сортиментов.

Банкротство отдельных участников цепочки поставок древесины приводит к разрыву цепочки и прекращению поставок.

Основные участники Партнёрства по использованию ресурсов древесины

Википедия содержит следующее определение термина: "Государственно-частное партнёрство - совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях."

Использование древесных ресурсов кроме государства и бизнеса непосредственно затрагивает интересы населения России. По этой причине в рамках предлагаемого партнёрства предлагается участие третьей стороны – "Общества", представителями которой могут быть общественные организации и местные администрации.

На уровне России состав Государственного, частного и общественного партнёрства по использованию ресурсов древесины может быть аналогичным уже созданной "Рабочей группы по разработке новых подходов к формированию платы за использование лесов". На этом уровне необходимо разрабатывать нормативные документы и координировать работу, проводимую на уровне субъектов РФ.

Уровень субъектов РФ. Основную работу предлагается проводить на уровне "Партнёрства по использованию ресурсов древесины субъекта Российской Федерации". Участниками Партнёрства на этом уровне должны стать:

- от государства: отдел по использованию лесов Органа управления лесами субъекта РФ и лесничества;
- от бизнеса: юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые осуществляют: (1) заготовку и транспортирование сортиментов, (2) переработку и (3) экспорт сортиментов, заготавливаемых в лесах Субъекта РФ.

- от общества: общественные организаций и органы местного самоуправления, представляющие в Партнёрстве интересы работников отрасли, а также и населения как покупателей (потребителей) сортиментов и пользователей недревесной продукции лесов.

Основные функции Партнёрства по использованию ресурсов древесины Субъекта РФ

Предполагается, что Партнёрство по использованию ресурсов древесины Субъекта РФ будет выполнять следующие основные функции:

1. Выявление спроса на сортименты, которые могут быть заготовлены в лесничествах Субъекта РФ:

- 1) Индивидуальное или публичное информирование Органом управления лесами потенциальных покупателей сортиментов о возможности участия в Партнёрстве представлением Заявок на закупку сортиментов, заготавливаемых в конкретных Лесничествах Субъекта РФ с указанием ближайшего к территории каждого Лесничества склада, с которого возможно транспортирование сортиментов по дорогам общего пользования (далее – Склад Лесничества).
- 2) Заинтересованные покупатели представляют в Орган управления лесами (или в Лесничество) **Предварительную заявку на закупку сортиментов, заготовленных в лесах Лесничества**, содержащую: (а) Наименование и Спецификацию сортимента - технические требования к сортименту, достаточные для его изготовления, сортировки, приёмки и оплаты; (б) Потребность в сортименте (в м³) на очередной год или на больший срок; (с) Предложение по цене сортимента на Складе Лесничества $C_{ск}$ (руб./м³) на очередной год.
- 3) Оформление Органом управления лесами на основе Предварительных заявок покупателей "**Перечня сортиментов в Лесничестве, на которые выявлен спрос покупателей**" (далее Перечень сортиментов Лесничества).

2. Определение возможности заготовки сортиментов, на которые выявлен спрос лесничестве Субъекта РФ:

- 1) Индивидуальное или публичное информирование Органом управления лесами лесозаготовителей сортиментов о возможности участия в Партнёрстве проведением заготовки сортиментов, указанных в **Перечне сортиментов Лесничества**.
- 2) Заинтересованные лесозаготовители представляют в Орган управления лесами (или в Лесничество) **Предварительную заявку на заготовку сортиментов** включённых в Перечень сортиментов Лесничества. В заявке должно содержаться: (а) предварительное предложение по стоимости заготовки и вывозки на склад лесничества (руб./м³) каждого из сортиментов, содержащихся в Перечне сортиментов Лесничества.

3. Анализ заявок Покупателей и Лесозаготовителей. Проведение согласительных совещаний по содержанию договоров и оформление Протоколов согласования цен сортиментов на корню:

- 1) Цена конкретного сортимента на корню C_k , заготавливаемого в определённом Лесничестве, равна разнице между ценой 1 м³ этого сортимента на Складе Лесничества $C_{ск}$ (руб./м³) по согласованной Заявке покупателя и стоимостью

заготовки и вывозки на склад Лесничества $C_{ЗВ}$ (руб./м³) 1 м³ этого сортимента по согласованной Заявке лесозаготовителя.

- 2) Целью участия всех трёх сторон (Органа управления лесами субъекта РФ, Покупателей и Лесозаготовителей) в согласительных совещаниях является установление приемлемого для участников соотношения между: (1) стоимостью 1 м³ сортимента на корню, (2) стоимостью заготовки и транспортирования 1 м³ сортимента на Склад Лесничества и (3) стоимостью 1 м³ сортимента на Складе Лесничества.

Условием этого согласования является соблюдение принципа распределения доходов между участниками цепочки поставок продукции из древесины в соответствии с долей затрат, необходимых поддержания их экономической устойчивости.

- 3) Достижение согласия по указанным трём стоимостным показателям регистрируется в совместном Протоколе, который является основанием для заключения договора между Органом управления лесами и Лесозаготовителем на заготовку сортиментов и договора на поставку сортимента между Лесозаготовителем и Покупателем сортимента.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация изложенных выше предложений позволяет со временем восстановить забытое с 1991 года понятие "Лесосырьевая база". В современных условиях это должна быть не территория лесного фонда, переданная лесозаготовительному предприятию для ведения промышленных лесозаготовок, а "Лесосырьевая база лесопромышленного предприятия" – совокупность лесных участков, на которых на постоянной основе проводится заготовка сортимента с необходимыми предприятию (или населению) объёмами и качеством в соответствии с решениями, согласованными в рамках Партнёрства по использованию ресурсов древесины Субъекта РФ.

Закрепление в рамках Партнёрства за предприятиями Субъекта РФ лесосырьевых баз можно рассматривать как гарантию лесоснабжения и стабильной работы предприятий, их устойчивого положения на рынке продукции из древесины, стабильного спроса и, как следствие, цен на неё.

Минимизация транспортных расходов и других затрат позволяет повышать стоимость древесины на корню, то есть доходы государства и, в конечном итоге, экономическую эффективность лесопромышленного комплекса, что предусмотрено поручением В.В. Путина, указанным выше.

Участие в Партнёрстве всех заинтересованных в использовании древесины сторон будет содействовать эффективному решению на региональном уровне актуальных вопросов по защите лесов от пожаров и в лесовосстановлении.

Анатолий Курицын, Алексей Курицын
Центр стандартизации и сертификации лесоматериалов
ООО "Лесэксперт"

ОТ РЕДАКЦИИ:

ввиду того, что с 2018 года "Лесная газета" приостанавливает свой выпуск, есть веские основания полагать, что до конца года заинтересованные лица и организации вряд ли успеют предложить редакции свои соображения по существу поставленных в этой публикации вопросов. С учётом этого обстоятельства с согласия авторов сообщаем каналы связи с ними: mail@lesexpert.ru +7 916 150 05 32 <http://les.expert/>