

ПОЗИЦИЯ

участников FSC сертификации в России, органов по сертификации и членов экономической и социальной палаты Ассоциации НРГ по выделению в России лесов высокой экономической и социальной ценности (ЛВЭСЦ) и согласованию режимов ведения лесозаготовок в них

1 Состояние вопроса

При FSC сертификации в России сложилась несимметричная ситуация, при которой экологи Офиса FSC России, совместно с экологическими организациями выделяют Леса высокой природоохранной ценности и выдвигают требования к ограничению лесопользования на этих лесных участках на стадии FSC сертификации лесопользователей без учёта экономических и социальных последствий от использования этих ограничений.

Конфликтность по экологическим, экономическим и социальным интересам при FSC сертификации в России обострилась после введения в действие НОР-3 по контролируемой древесине (код: FSC-NRA-RU, дата утверждения и введения в действие: 11 декабря 2018 г.) и публикации на сайте офиса FSC России (без публичного обсуждения) Списка заинтересованных сторон по ВПЦ (по адресу: <https://ru.fsc.org/ru-ru/cert/nbsp/shhcvf> от 25.09.2018), который содержит данные о 19 конкретных представителях экологических организаций.

Так по одному из проблемных индикаторов Малонарушенные лесные территории (МЛТ) НОР-3 предусматривает следующие обязательные контрольные меры: "1) Проверка на картах <http://hcvf.ru> выявляет расположение МЛТ относительно места заготовки древесины. 2) При совпадении границ МЛТ и мест заготовки древесины, выбрать один из вариантов: а) отказаться от закупки древесины, или б) удостовериться в том, что режим лесопользования был согласован с заинтересованными сторонами (согласно списку ЗС по ВПЦ на сайте FSC России)".

Как видим, контрольные меры по НОР-3 не предусматривают равноправную процедуру принятия решения по согласованию всех трех заинтересованных сторон, (указанных, например, в Приложении В "Минимальные требования к консультациям с заинтересованными сторонами" стандарта FSC-STD-40-005 V3-1), а наличия согласования с одним или несколькими из "Заинтересованными сторонами по ВПЦ", указанными в "Списке" независимо от позиции заинтересованных сторон, представляющих экономических и социальные интересы.

Весьма вероятно, что и при FSC сертификации лесопользования предусмотрено применение такого же подхода к участию "заинтересованных сторон" по представленному (без публичного обсуждения) на утверждение новому национальному стандарту лесопользования. Об этом свидетельствует запись в вводной части "Списка заинтересованных сторон по ВПЦ" о его использовании "в ходе сертификации лесопользования и/или контролируемой древесины".

Для упорядочения этих процедур предлагается для обсуждения и принятия вариант организации работ по FSC сертификации, при котором результаты FSC сертификации лесных участков были бы предсказуемыми для всех заинтересованных сторон до её проведения.

2 Предложения по выделению и использованию карт лесов высокой экономической и социальной ценности

2.1 В настоящее время карты Лесов высокой природоохранной ценности, представленные на сайте <http://hcvf.ru>, и охватывают все леса РФ.

Однако, в рамках FSC сертификации необходимы и полезны только карты лесных участков, на которых в соответствии с заключёнными договорами, проводится или в будущем будет проводиться промышленная заготовка древесины. На FSC сертификацию не может влиять ситуация на остальных землях лесного фонда.

2.2 Факт заключения договоров, предусматривающих заготовку древесины для коммерческого использования, должен считаться признанием выделенных для заготовки лесных участков лесами высокой экономической и социальной ценности.

2.3 Составление Карт высокой экономической ценности и их корректировку следует проводить по данным о лесных участках, указанных в действующих или планируемых для заключения договорах, предусматривающих заготовку древесины.

Со временем карты лесов высокой экономической ценности, будут представлять собой совокупность лесосырьевых баз действующих предприятий лесопромышленного комплекса России¹, с которых в настоящее время и в будущем должно обеспечиваться их непрерывное обеспечение сортаментами с качеством и в объёмах, соответствующим их потребностям. Такое лесообеспечение необходимо для удовлетворения потребностей в продукции из древесины граждан РФ, а также её покупателей на традиционных и новых зарубежных рынках с соблюдением требований FSC сертификации.

В этих условиях требования традиционно связанных с FSC сертификацией экологических организаций по ограничениям лесопользования в лесосырьевых базах лесопромышленных предприятий России введением новых и расширением области применения используемых индикаторов ЛВПЦ без учёта экономических и социальных последствий и без соблюдения принятой в FSC процедуры принятия решений по согласию представителей трех палат экологической экономической и социальной - не соответствует интересам Российской Федерации (как владельца лесов), потребностям граждан РФ и развитию FSC сертификации в России.

2.4 Леса высокой социальной ценности предлагается разделить на две группы:

- 1) Лесные участки, на которых коммерческая заготовка сортиментов, является условием экономической жизнеспособности работников предприятий лесной отрасли, использующих древесину, заготовленную на этих лесных участках. Такие лесные участки территориально совпадают с лесными участками лесов высокой экономической ценности.
- 2) Лесные участки, на которых заготовка сортиментов и другой лесной продукции проводится местным населением для собственного потребления и является условием его экономической жизнеспособности. Составление карт таких лесных участков необходимо предусмотреть на уровне местных администраций при составлении и согласовании Лесохозяйственных регламентов лесничеств.

¹ Закрепление лесосырьевых баз было принято при плановой экономике СССР. Восстановление такого закрепления с содействием самоорганизации арендаторов лесных участков, заинтересованных в взаимных поставках нужных сортиментов, позволяет на месте более оперативно и эффективно решать проблемы охраны и выращивания нужных сортиментов на закрепленных лесных участках.

3 Согласование применения дополнительных экологических требований

3.1 В рамках FSC сертификации лесные участки заготовки древесины, относящиеся к Лесам высокой экономической и социальной ценности по указанным выше критериям, должны считаться свободными от каких-либо дополнительных ограничений по заготовке древесины (кроме уже установленных законодательством РФ для особо охраняемых лесных участков и территорий).

Предложения заинтересованных сторон, в том числе и экологических организаций, по выделению в ЛВЭСЦ лесных участков со специальными режимами лесопользования, следует принимать по результатам их согласования со всеми заинтересованными сторонами по принятым в FSC процедурам.

3.2 Основное согласование должно проводиться на уровне субъекта РФ с документированным оформлением следующими сторонами:

- 1) Экологическая организация - разработчик предложения по индикатору ВПЦ с указанием: критериев для выделения ВПЦ на лесных участках заготовки (с обоснованием их ценности), границ их распространения и предлагаемого режима лесопользования на выделенных участках.
- 2) Представитель органа управления лесами Субъекта РФ (при согласии).
- 3) Лесопользователи соответствующих участков заготовки древесины.
- 4) Работники лесного комплекса, связанные с использованием древесины на рассматриваемых лесных участках.
- 5) Представители местного населения, использующие древесину для собственных нужд.

3.3 При положительных результатах согласования по пункту 3.2 принятое решение утверждается Координационным советом АНПГ и публикуется на сайте FSC России для исполнения.

Если по результатам согласования все стороны признали необходимость сохранения определенного лесного участка как имеющего высокие экологические и другие ценности результат согласования может содержать предложение компетентным государственным органам о присвоения этому участка статуса ООПТ или "Национального Лесного наследия" с согласованием режима лесопользования на этом лесном участке ЛВЭСЦ на согласованный период времени для принятия такого решения о статусе лесного участка и последующего его исключения из ЛВЭСЦ.

Уважаемые

участники FSC сертификации в России, органы по сертификации
и члены экономической и социальной палат Ассоциации НРГ

При Вашей заинтересованности присоединиться к изложенной выше Позиции и Предложениям по использованию такого подхода при FSC сертификации лесопользования и FSC контролируемой древесины в России, предлагаем:

- 1) Подтвердить на следующей странице данного проекта Вашу поддержку и изложить Ваши замечания и предложения по его содержанию. Дополнить, при наличии, аргументами и примерами по из Вашей практики (указать данные об организации и FSC коды сертификатов, при наличии).
- 2) Направить это письмо (в WORD) с вашей позицией и дополнениями председателю Координационного совета АНРГ Шматкову Николаю Михайловичу по электронной почте: nshmatkov@wwf.ru.

Направить копию письма директору ООО "Лесэксперт" Курицыну Анатолию Константиновичу по адресу: mail@lesexpert.ru для обобщения замечаний и предложений по проекту, составления Сводки отзывов, подготовке и рассылке окончательной редакции до 15 марта.

Предлагается рассмотреть вопрос о представлении данной Позиции на согласование генеральному директору FSC International Киму Карстенсену. Это будет конструктивным ответом на его озабоченность проблемами FSC сертификации в России, для обсуждения которых он провел 17 декабря 2018 года в Москве рабочую встречу с ведущими участниками FSC сертификации в России.

На основе данной Позиции предлагается разработать Процедуру использования карт ЛВЭСЦ и ВПЦ в рамках FSC сертификации в России и официально одобрить её на Конференции АНРГ в апреле 2019 года и вести в действие до окончания переходного периода для НОР-3 (11 июня 2019 года) и до нового национального стандарта по сертификации лесопользования.

Составлено на совещании в г. Череповц:

ООО УК «Череповецлес»,
Генеральный директор В.Н. Писарев

ООО УК «Череповецлес»,
Директор по лесопользованию и экологии А.А. Шорохов

ООО «Лесэксперт»
Директор А.К.Курицын

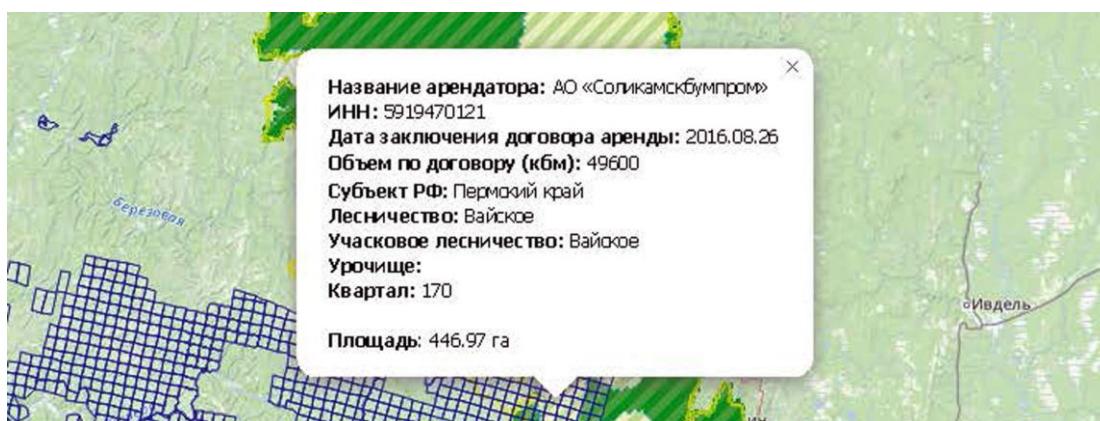
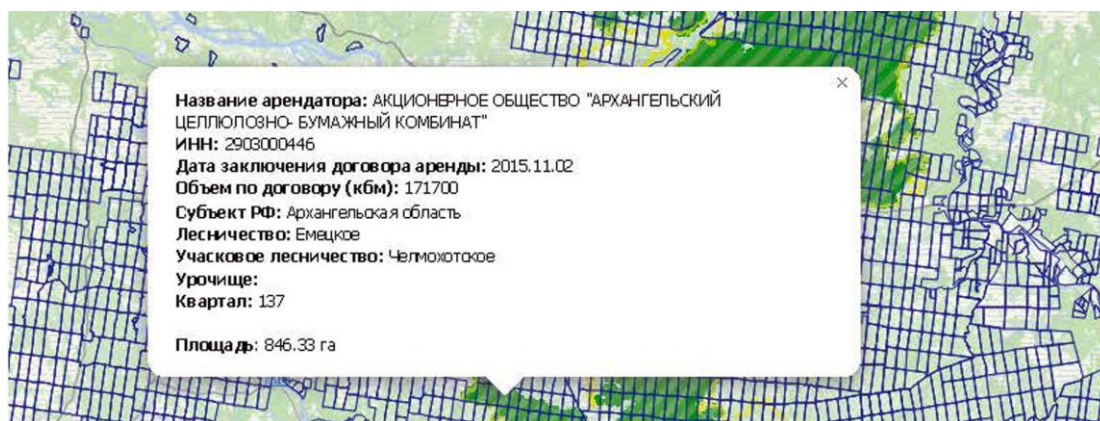
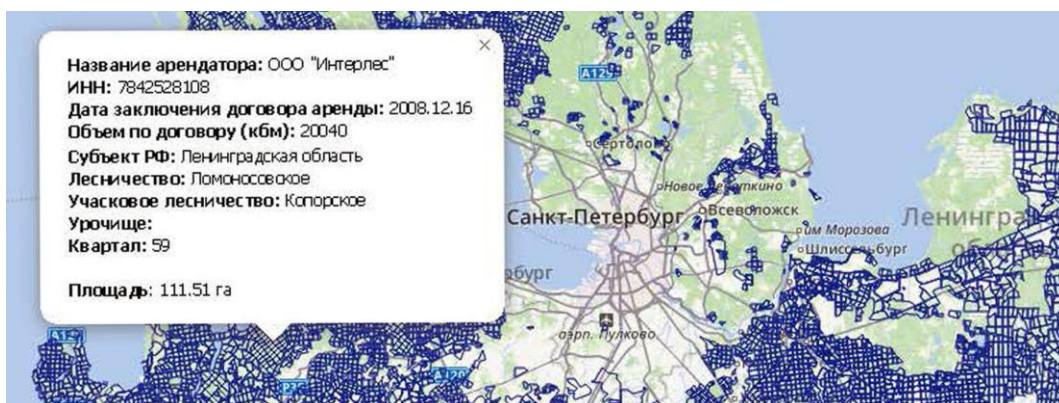


Дополнительная информация ООО "Лесэксперт" от 2019-04-02

1. Первая публикация карт ЛВЭСЦ

За период с 14 февраля, когда была оформлена изложенная выше позиция, WWF России – Константин Кобяков разместил на сайте ЛВПЦ в тестовом режиме совместные карты: "ЛВПЦ России – Аренда лесных участков по данным ЛесЕГАИС". Карты размещены по адресу: <http://hcvf.ru/ru/maps/egais-test>. Как видно из приведенных ниже примеров при выделении конкретного лесного квартала по договору аренды на карте появляется вкладка с данными о договоре. Одновременно может быть показано совпадение арендных лесных участков и выделенных ЛВПЦ (в частности МЛТ, см. нижние две карты).

По существу, это предлагаемые выше карты лесов Высокой экономической и социальной ценности – ЛВЭСЦ. Для соблюдения принципов FSC предлагаемые экологами ограничения режимов лесопользования на лесных участках, включённых в карты ЛВЭСЦ, должны быть согласованы с двумя другими заинтересованными сторонами – представителями экономической и социальной палат. До проведения такого согласования карты ЛВПЦ не могут применяться в рамках FSC сертификации.



2. Общие сведения о площади лесов и объемах заготовки древесины

2.1 По данным Рослесхоза (И. В. Валентик) от 27 марта 2019 года (см.²) в 2018 году передано в аренду для заготовки древесины **168 млн. га** лесных участков. Сплошные рубки проведены на **1,091 млн. га**, то есть на **0,65%** от площади аренды.

2.2 Общий объем заготовки древесины в России в 2018 году **239 млн. м³**, из них **193 млн. м³** – арендаторами. Таким образом с 1 га аренды заготовлено в среднем по $193/168 = 1,15 \text{ м}^3/\text{га}$.

2.3 По данным сайта Офиса FSC в России (см. <https://ru.fsc.org/ru-ru>) на 28.02.2019 по схеме FSC лесоправление сертифицировано на **43,2 млн га** или **26% от площади лесов, переданных в аренду** для заготовки древесины.

2.4 Если использовать указанный выше средний объем заготовки на 1 га аренды, то получается следующая оценка объема сертифицированной древесины, поставленной в 2018 году с категорией FSC 100%: $43,2 \times 1,15 = 50 \text{ млн. м}^3$. Этот объем составляет **21% от общего объема заготовки древесины в России**.

2.5 В соответствии с пунктами (1) и (2) в 2018 году в России заготовлено **239 млн. м³** на общей площади лесных участков **1,091 млн. га**, то есть средний объем заготовки древесины на гектаре составил $239/1,091 = 239 \text{ м}^3/\text{га}$.

2.6 Если использовать этот показатель заготовки древесины на гектаре, то получается, что для заготовки в год 50 млн м³ древесины категории FSC 100% необходимы сертифицированные арендные участки с общей площадью всего $50\,000\,000 / 239 = 209 \text{ тыс. га}$.

3. Несовпадение интересов экологов и других участников FSC сертификации

3.1 Для заинтересованных в FSC сертификации экологов, указанные выше 209 тыс. гектаров лесных участков, отводимые для годовой заготовки древесины категории FSC 100%, являются предметом основного интереса. Если эти лесные участки они не могут "закрывать" своими картами "Малонарушенных лесных территорий" (МЛТ), "Малонарушенных лесных массивов" (МЛМ) или "Редких экосистем", то FSC сертификация проводится без влияния экологов, так как не требуются согласования с ними режимов лесопользования.

3.2 По данным экологических организаций общая площадь составленных карт МЛТ равна **255 млн. га**, то есть в **1220 раз больше площади, необходимой для годового объема заготовки древесины в России**. С другой стороны, эти 255 млн. га уже составляют **33%** от покрытой лесом площадей лесного фонда России, которые по данным статистической отчетности Рослесхоза на 01.01.2017 составляли **770,4 млн га**. Но в большинстве случаев карты МЛТ и Карты заготовки древесины не совпадают.

3.3 Это является причиной активности по разработке карт МЛМ (недорубы прошлых лет) и карт повсеместно, непредсказуемо и без обоснований появляющихся в последнее время лесных участков с "Редкими экосистемами". Эти карты совпадают с лесными участками, отведенными для заготовки древесины по договорам аренды и по договорам купли-продажи лесных насаждений и препятствует заготовке древесины FSC сертифицированными организациями. Такая деятельность экологов по выявлению новых ЛВПЦ и запрету лесопользования без согласования с остальными участниками сертификации, является основной причиной сложившейся критической ситуации с FSC сертификацией в России.

3.4 Необходимо обеспечить согласие трех палат FSC России по применению карт ЛВПЦ.

² См.: <http://www.forestforum.ru/viewtopic.php?f=9&t=23307&view=unread#unread>

Для сведения – Список членов ассоциации НРГ

Включён столбец для сведений о специализации отдельных членов и их позиции по ЛВЭСЦ

Члены Ассоциации "НРГ" на 25.03.2019 года

Всего членов 41 +14+30 = 85 членов (Гершензон – включена дважды)

Оригинал см. на сайте: <https://ru.fsc.org/ru-ru>

№№	Организация Фамилия, имя, отчество представителя	Специализация члена Позиция по ЛВЭСЦ
Экономическая палата Всего 33+8=41 член		
Организации		
1	ООО "Контрол Юнион Сертификейшенс" Кабалин Михаил Анатольевича <i>Заместитель ген. директора</i>	Орган по сертификации
2	АО "Онежский ЛДК" Белых Вячеслав Вениаминович <i>Заместитель директора</i>	Сертификация пиломатериалов
3	ООО "ИКЕА Индастри Новгород" Петров Александр Сергеевич <i>Специалист по лесной сертификации</i>	Сертификация древесных плит
4	ООО "УК Сегежа Групп" Ермолин Антон Владимирович <i>Руководитель направления сертификации</i>	
5	АО "Монди СЛПК" Королева Марина Петровна <i>Начальник отдела сертификации и экологии</i>	
6	ООО "Лесэксперт" Курицын Анатолий Константинович <i>Директор</i>	Консультации по СОС и CW сертификации За - Участник разработки проекта Позиции
7	АО "Группа "Илим" Вerveйко Илья Валентинович <i>Руководитель направления по лесной политике</i>	
8	ООО "Метса Форест Подпорожье" Корниенко Алексей Петрович <i>Менеджер "Метса Форест России" по корпоративным вопросам</i>	
9	Ассоциация по сертификации "Русский Регистр" Дорошин Антон Викторович <i>Руководитель сектора Программы Лесной сертификации</i>	Орган по сертификации
10	ООО "Стора Энсо Форест Вест" Рогозина Ольга Васильевна <i>Директор по охране окружающей среды</i>	
11	ЗАО "Интернешнл Пейпер" Голубев Александр Сергеевич <i>Менеджер по развитию лесообеспечения</i>	
12	ООО "Лесная сертификация" Трушевский Павел Владимирович <i>Директор</i>	Орган по сертификации
13	ООО "ЮПМ-Кюммене" Андриевский Владислав Юрьевич <i>Менеджер по экологии</i>	
14	ОАО "Лесосибирский ЛДК №1" Мамматов Владимир Олимбаевич <i>Ведущий специалист по вопросам добровольной лесной сертификации</i>	
15	АО "Бюро Веритас Сертификейшн Русь" Захарова Виктория Владимировна <i>Руководитель направления FSC СоС</i>	Орган по сертификации
16	АО "Соликамскбумпром" Нестерова Ольга Анатольевна <i>Заместитель начальника отдела стандартизации по экологическому менеджменту</i>	
17	GFA Certification GmbH Чеповецкая Нелли Аркадьевна <i>Региональный представитель GFA в России</i>	Орган по сертификации
18	ООО "НЭПКон" Верин Роман Борисович <i>Директор</i>	Орган по сертификации

19	ООО "Западно- Сибирская лесная группа" Курская Татьяна Леонидовна <i>Заместитель генерального директора по лесному хозяйству</i>	
20	ООО "Костромская лесная компания" Ершов Илья Александрович <i>Заместитель генерального директора по лесозаготовкам и лесному хозяйству</i>	
21	ООО "Свисс Кроно Леспром" Куликов Андрей Николаевич <i>Начальник отдела закупки сырья</i>	
22	ООО "Транс-Сибирская лесная группа" Курская Татьяна Леонидовна <i>Заместитель генерального директора по лесному хозяйству</i>	
23	ОАО "Тернейлес" Лисунов Олег Александрович <i>Начальник отдела сертификации и экологии</i>	
24	ООО "ДОК "Енисей" Гвоздарев Андрей Александрович Инженер по стандартизации	
25	ООО "Группа "АПЭКС" Медуницын Дмитрий Владимирович <i>Генеральный директор</i>	
26	ООО "СИГ Комбиблок" Авчухова Анна Александровна <i>Менеджер по маркетингу</i>	
27	ООО "Хасслахерлес" Заттельков Ханс-Петер <i>Главный инженер лесного комплекса</i>	
28	ООО ПКП "ТИТАН" Трубин Юрий Германович <i>Директор по лесному хозяйству и взаимодействию с органами власти</i>	
29	АОр "МД НП "Красная звезда" Абашев Рашид Наильевич <i>Генеральный директор</i>	
30	ООО "ИКЕА Закупочные услуги Рус" Пентелькина Ольга Сергеевна <i>Специалист лесного хозяйства</i>	
31	ООО "ИКЕА Индастри Тихвин" Клементьев Максим Алексеевич <i>Координатор по сертификации</i>	
32	АО "Группа компаний "ВЛП" Хорошун Наталья Александровна <i>Главный специалист лесохозяйственного отдела</i>	
33	ООО "Регион-лес" Студенцов Антон Владимирович <i>Начальник отдела лесоуправления</i>	
Экономическая палата Физические лица		
1	Орлов Сергей Валентинович	
2	Паутов Сергей Юрьевич	
3	Клочихин Алексей Николаевич	
4	Кутепов Дмитрий Жоржевич	
5	Чумаченко Сергей Николаевич	
6	Попов Денис Александрович	
7	Герасимова Ксения Ивановна	
8	Дружинин Александр Сергеевич	
Социальная палата Всего 3+11=14 членов		
Организации		
1	Приморская краевая общественная организация "Бюро региональных общественных кампаний – БРОК" Лебедев Анатолий Викторович <i>Председатель</i>	
2	ЦК профсоюза работников лесных отраслей РФ Журавлев Денис Сергеевич <i>Председатель</i>	
3	МОД "Изъватас" Семьяшкина Валентина Томасовна Член Президиума Совета	

Социальная палата. Физические лица		
1	Ефимова Надежда Михайловна	
2	Козлова Светлана Александровна	
3	Кулясова Антонина Алексеевна	
4	Логинов Альберт Васильевич	
5	Морева Валерия Викторовна	
6	Страхова Надежда Владимировна	
7	Сердитов Константин Степанович	
8	Дебков Никита Михайлович	
9	Тысячнюк Мария Сергеевна	
10	Сергеева Марина Ивановна	
11	Алейникова Нина Ивановна	
Экологическая палата		
Всего 7+23=30 членов		
Организации		
1	Всемирный фонд природы (WWF) Шматков Николай Михайлович Руководитель лесной программы	
2	НП "Центр зеленых стандартов" Исмаилов Рашид Айдынович Директор	
3	Совет по экологическому строительству Козлова Елена Анатольевна <i>Генеральный директор</i>	
4	Фонд "Грин Форест" Воронкова Елена Ивановна <i>Директор</i>	
5	ООО "Гринс" Гершензон Ольга Николаевна Генеральный директор	
6	ООО "Камелот" Алексеев Александр Владимирович Генеральный директор	
7	НП "Прозрачный мир" Аксенов Дмитрий Евгеньевич Директор	
Экологическая палата. Физические лица		
1	Чупров Владимир Алексеевич	
2	Панкратов Виктор Зосимович	
3	Немчинова Анна Викторовна	
4	Романенко Алексей Николаевич	
5	Усанин Вячеслав Сергеевич	
6	Щеголев Андрей Александрович	
7	Леонтьев Эдуард Валериевич	
8	Коротков Сергей Александрович	
9	Медведев Александр Геннадьевич	
10	Толмачев Вячеслав Викторович	
11	Алейников Алексей Александрович	
12	Кобяков Константин Николаевич	
13	Неповинных Артем Геннадьевич	
14	Попова Елена Алексеевна	
15	Гершензон Ольга Николаевна	
16	Григорьев Алексей Юрьевич	
17	Бурова Наталья Викторовна	
18	Тюсов Алексей Владимирович	
19	Пушай Елена Станиславовна	
20	Грибков Алексей Владимирович	
21	Ухваткина Ольга Николаевна	
22	Паутов Юрий Анатольевич	
23	Кузнецова Дарья Алексеевна	