

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту правил учёта древесины от 3 августа 2020 года

1. На сайте <https://regulation.gov.ru/> 2 июня 2020 года Минприроды России размещён новый проект Правил учёта древесины (см. Приложение 1), который практически не отличается от действующих Правил, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1525. Эти варианты Правил учёта древесины не содержат требований к составу процедур, к методам и к погрешностям учёта древесины на операциях по заготовке, хранению на лесосеках, перемещению между складами, переработке или экспорте древесины, не имеющей спроса в России.

Такая ситуация с сортиментацией древесины и с учётом сортиментов у нас сложилась в результате регуляторной гильотины 1991 года, после ликвидации в Минлеспрома СССР и государственной системы управления лесозаготовками, поставками и экспортом лесоматериалов. Одновременно перестала действовать обязательная для исполнения "Инструкция по учёту лесопродукции на предприятиях лесозаготовительной промышленности 1977 года"<sup>1</sup>.

За прошедшие 30 лет отрасль практически полностью перешла на сортиментную технологию заготовки древесины с вывозкой сортиментов с лесных участков заготовки. Сменились технология заготовки, оборудование и требования потребителей к сортиментам. Назрела необходимость восстановить Государственную систему сортиментации древесины и учёта сортиментов с учётом новых рыночных условий.

Сохранения требует принцип организации учёта заготовленной древесины по конечной фазе "объёмы работ по всем фазам процесса заготовки определяются по выходу лесопродукции из конечной фазы - раскряжёвка хлыстов на конечных складах" (см. пункт 10 упоминавшейся выше Инструкции по учёту). В современных условиях конечная фаза лесозаготовок - учёт сортиментов для приёмки на склады после вывозки с лесных участков заготовки. На этих складах имеется возможность проводить учёт сортиментов с контролем и регулированием его погрешностей.

Основное методическое отличие заключается в том, что ранее учётом "на конечной фазе" был поштучный ручной учёт контролёром каждого из заготовленных брёвен на линиях сортировки по сортиментам нижнего склада с измерениям лесной скобой верхнего диаметра, с оценкой номинальной длины и вычислением объёма по таблице ГОСТ 2708-75.

В настоящее время учёт для приёмки сортиментов на склады проводится, как правило, штабельным методом до разгрузки лесовозов с затратами времени 2-5 минут для учёта одного принимаемого штабеля. Контроль погрешностей такого учёта не предусмотрен, как следствие, они достигают  $\pm 15\%$  и более, являются предпосылкой и определяют уровень нелегальных заготовок древесины в России и других нарушений законодательства.

Необходимо использовать приемлемый для России опыт ближайших к нам соседей с развитым лесопользованием: Швеции, Финляндии и Эстонии. В дополнение в штабельному методу учёта сортиментов, принимаемых на склады, следует внедрить выборочный контрольный выборочный учёт брёвен штабелей, попавших в случайную выборку, поштучным методом концевых сечений (с объёмом выборки около 1% от принятых штабелей сортимента). Основная задача контрольного учёта - оценка и регулирование систематических (средних) погрешностей измерения объёма принимаемых на склады сортиментов с их снижением до допустимого на первом этапе уровня  $\pm 3,0\%$  и, одновременно, контролировать значения других основных показателей качества операций с сортиментами.

---

<sup>1</sup> См.: [http://les.expert/DOC/Timber\\_Accounting\\_Instruction\\_CCCP\\_1977-1990.pdf](http://les.expert/DOC/Timber_Accounting_Instruction_CCCP_1977-1990.pdf)

У нас за 30 лет ликвидированы практически все научные и проектные организации лесной промышленности и отсутствует система подготовки специалистов по лесоматериалам на современном уровне. Эти факты обычно являются причиной отказа многими представителями органов управления и бизнеса от обсуждения и внедрения предлагаемых проектов. Однако такая позиция не соответствует интересам России. Эстонии потребовалось небольшое время и затраты для формирования специалистов по контрольному учёту сортиментов, см. Приложение 2.

**2.** Отсутствие, установленных на законодательном уровне и признаваемых надзорными органами допускаемых погрешностей измерения объёма, норм воспроизводимости при повторном учёте партий древесины и норм дебаланса при учёте древесины на лесных и промышленных складах, привело к усилению конфликтов между добросовестными предприятиями отрасли и налоговой службой, ФТС России и, в последнее время, с Полицией, к увеличению случаев возбуждения административных и уголовных дел при любых неизбежных погрешностях учёта учёта древесины. При этом надзорными органами не учитываются последствия таких наказаний для экономики отрасли и России в целом.

По затратам и эффекту от упорядочения учёта лесоматериалов примерно на 30 тысячах предприятий России, занимающихся их заготовкой и переработкой, ситуация может быть аналогичной решению С.К. Шойгу с учётом ресурсов в коммунальном хозяйстве Минобороны:

Из интервью Сергея Шойгу в "МК" от 22.09.2019:

"Конечно, экономией государственных средств надо постоянно заниматься. Когда, вскоре после назначения на пост министра, мы начали вплотную заниматься нашим жилищно-коммунальным хозяйством, поняли, что нет никакого учёта ресурсов. Как только установили 120 тысяч приборов учёта, расходы на ЖКХ упали в разы. *Почему ни один умный экономист, рыночник или финансист не подсказал нам этого раньше: в армии нет приборов учёта. Армию, а значит, государство за счёт этого просто обдирали как липку*".

Особенностью сортиментов является то, что для них нет приборов учёта, какие используются для воды, электроэнергии, газа, которые проводят автоматический учёт с приемлемым уровнем погрешностей.

**3.** С целью упорядочения положения с сортиментацией и учётом сортиментов в России в 2019 году по инициативе членов Технического комитета по стандартизации ТК "Лесоматериалы" была сформирована рабочая группа из специалистов лесопромышленных холдингов: АО "Группа "Илим", ООО УК "Череповецлес", ООО УК "Сережа Групп", ООО ПКП "Титан" и, в качестве разработчика проектов ООО "Лесэксперт", независимой организации, специализирующей на стандартизации и сертификации лесоматериалов. Рассматриваемый вариант проекта Правил учёта древесины является результатом деятельности этой рабочей группы в 2019-2020 году.

**4.** Первым решением по данному вопросу было включение в 2018 году по заявке АО "Группа "Илим" в Программу национальной стандартизации на 2019-2020 годы разработки проекта ГОСТ Р "Лесоматериалы круглые. Методы измерений" (взамен ГОСТ 32594-2013). В марте 2019 года рабочей группой было принято решение о необходимости системного подхода - разработки трёх взаимосвязанных документов:

- 1) новая версия Правил учёта древесины,
- 2) новый национальный стандарт ГОСТ Р Лесоматериалы круглые. Организация и методы учёта" (взамен ГОСТ 32594-2013) и
- 3) новая версия Порядка определения сортиментного состава заготавливаемых сортиментов (Взамен утверждённого приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 154).

Предлагаемый проект Правил учёта древесины содержит основные требования и правила, обязательные для соблюдения, а процедуры их выполнения предусматривается в разрабатываемом национальном стандарте ГОСТ Р "Лесоматериалы круглые. Организация и методы учёта". После утверждения стандарта в Правила учёта древесины должны быть включены ссылки на пункты и разделы стандарта ГОСТ Р "Лесоматериалы круглые. Организация и методы учёта", соблюдение которых должно быть обязательным. В настоящее время рассматривается вопрос о разработке нескольких национальных стандартов на современные методы учёта и требований к сортаментам.

Такие ссылки предусмотрены частью 3 статьи 27 Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации", где установлено, что: "3. Ссылки на национальные стандарты в нормативных правовых актах применяются путём приведения в них наименования и обозначения национальных стандартов с указанием даты утверждения и даты регистрации, пунктов, разделов национальных стандартов".

Предварительные версии трёх перечисленных выше проектов были опубликованы в ноябре 2019 года для предварительного обсуждения заинтересованными специалистами отрасли по адресу <http://les.expert/DOC/index.html>.

**5.** Вариант Правил учёта древесины от 03.08.2020 содержит пункт 15 "Рекомендуемый состав и содержание учётных документов по сортаментам", в котором предусмотрены рекомендуемые формы для восьми основных учётных документов, а в Приложениях 1-7 приведены образцы заполненных форм этих документов, которые являются результатов апробации требований и процедур, предусмотренных проектом Правил учёта древесины по состоянию на 1 августа 2020 года.

**6.** Наибольшая по объёму работа по апробации предусмотренного проектом контрольного учёта с выборкой из 50 случайно отобранных штабелей проведена для елового пиловочника, принятого в январе – мае 2020 года на склад Лесопильного завода АО Белозерский ЛПХ. Пример Протокола контрольного учёта штабеля этой выборки и Ведомость контрольного поштучного учёта штабелей в выборке приведены в Приложениях 3 и 4 проекта Правил учёта древесины. Анализ результатов контрольного поштучного учёта штабелей сортамента в выборке с согласия ООО УК "Череповецлес", опубликованы в интернет по адресу <http://les.expert/2020/06/22/index.pdf>.

Такие результаты выборочного контрольного учёта методом концевых сечений наиболее важного сортамента, каким является еловый пиловочник, с достаточно большим объёмом выборки и с положительными результатами, получены в России впервые.

Они позволили провести комплексный анализ качества операций с сортаментами с использованием современных методов проведения учёта и технических средств обработки результатов для решения следующих основных задач по управлению качеством основных операций с сортаментами:

**1) Регулирование погрешностей измерения объёма штабелей сортамента**

Распределение погрешностей измерения объёма для штабелей выборки показывает, что проведение контрольного учёта позволяет регулировать погрешности измерения объёма отдельных штабелей и их среднее значение - систематическую погрешность для соблюдения предлагаемого допускаемого значения  $\pm 3,0\%$ . В среднем для 50 штабелей выборки систематическая погрешность измерения объёма составила  $-0,53\%$ , это достоверное значение, оно установлено со стандартной ошибкой  $\pm 0,63\%$  при норме  $\pm 1,0\%$ .

**2) Оценки приёмщиками коэффициентов полндревесности штабелей**

В настоящее время основным методом рабочего учёта сортаментов является штабельный метод. Причиной больших погрешностей измерения объёма этим методом

является погрешность использования среднего коэффициента полндревесности всех штабелей сортимента. Контрольный учёт подтверждают необходимость использования на данном этапе применяемой в Скандинавских странах визуальной оценки приёмщиками фактических коэффициентов по внешнему виду торца штабеля при их учёте для приёмки партий. Контрольный учёт позволяет регулировать погрешности таких оценок приёмщиков.

**3) Нормировании высоты загрузки штабелей сортиментов на лесовозах и их отгрузка с использованием среднего объёма сортимента в штабеле**

Распределения складочных и плотных объёмов штабелей в выборке позволяют контролировать использование грузоместимости автолесовозов и прицепов. Предлагается рассмотреть вопрос о нормировании высоты загрузки штабелей. Это создаёт условия для учёта при отгрузке из леса сортиментов "Методом учёта по числу пакетов" (в данном случае штабелей) вместо использования штабельного метода, проведение которого в условиях вывозки сортиментов с лесосеки затруднительно.

**4) Нормирование допусков для средней длины брёвен в штабеле и для длины отдельных брёвен в штабеле.**

**5) Товарная структура сортимента**

Контроль, нормирование и регулирование распределения брёвен в партии сортимента по группам качества, предусмотренным в технических требованиях к сортименту (группы размеров, породы, сорта и др.). Анализ эффективности используемой классификации сортимента по группам качества.

**6) Контроль распределения брёвен сортимента по длине, диаметрам и сбегу.**

Использование значений этих показателей при нормировании выхода продукции при переработке сортимента и для поштучного измерения объёма брёвен сортимента методом верхнего диаметра и среднего сбega.

**7.** По предварительным оценкам общие затраты на проведение контрольного выборочного учёта штабелей в выборке и принятие мер по регулированию погрешностей на стадии опытного внедрения составляют 800 руб/м<sup>3</sup>. При объёме 50 штабелей в выборке 933,92 м<sup>3</sup> (см. ячейку K10 в Приложении 4 проекта "Правила учёта древесины") общие расходы равны 800×994= 795 000 рублей.

При этом контролируемая совокупность сортимента (общий объём по приёмке сортимента на склад с 01.01 по 31.05 составляет 72 389 м<sup>3</sup>, (ячейка B12), то есть дополнительные расходы на 1 м<sup>3</sup> принятого пиловочника равны 795 000/72 389=11 руб./м<sup>3</sup>. Что при средней себестоимости пиловочника на уровне 1900 руб/м<sup>3</sup> на складе лесозавода составляет увеличение себестоимости составляет 0,58%.

Такое увеличение себестоимости из-за затрат на проведение контрольного учёта оправдано, так как погрешность измерения объёма штабелей за счёт регулирования снизилась с +10 и -11% у первых штабелей выборки (№ 5 и № 8) до среднего значения для всей выборке -0,53% (ячейка И14). Случайный отбор в выборку штабелей для контрольного учёта позволяет распространить это полученное для выборки значение на весь объём контролируемой совокупности сортимента, то есть на все принятие штабеля сортимента.

Кроме того, контрольный учёт позволил получить другие перечисленные выше показатели качества основных операций с сортиментами, что позволяет проводить их нормирование и контроль соблюдения.

## Приложение 1

Проект Правила учёта древесины, размещённый 2 июня 2020 года МПР России на сайте <https://regulation.gov.ru/regulation>

проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 2020 № ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ УЧЕТА ДРЕВЕСИНЫ**

В соответствии с частью 4 статьи 50.1 Лесного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила учета древесины.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1525 "Об утверждении Правил учета древесины" считать утратившим силу.

Председатель Правительства Российской Федерации  
М. Мишустин

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации от 2020 г. №

### ПРАВИЛА УЧЕТА ДРЕВЕСИНЫ

1. Настоящие Правила устанавливают порядок учета древесины, полученной при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, до ее вывоза из леса (далее - древесина).

2. Учет древесины осуществляется:

- а) юридическими лицами, гражданами, использующими леса, осуществляющими мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов;
- б) органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса Российской Федерации на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, - в отношении древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

3. Учет древесины включает:

- а) определение объема древесины;
- б) определение видового (породного) и сортиментного состава древесины;
- в) фиксацию результатов определения объема древесины и видового (породного) и сортиментного состава древесины.

4. При учете древесины в виде хлыстов определение сортиментного состава древесины не осуществляется.

5. Определение объема древесины, видового (породного) и сортиментного состава древесины, а также фиксация их результатов осуществляются после рубки лесных насаждений до вывоза древесины из леса.

6. Определение объема древесины осуществляется с применением требований, установленных в национальных и межгосударственных стандартах.

7. Результаты определения объема древесины фиксируются в кубических метрах с округлением чисел до 2 знаков после запятой - при учете партии древесины, до 3 знаков после запятой - при поштучном учете древесины.

8. Определение видового (породного) и сортиментного состава древесины производится в соответствии с порядком, устанавливаемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации.

9. Фиксация результатов определения объема древесины и ее видового (породного) и сортиментного состава осуществляется лицами, указанными в пункте 2 настоящих Правил, в произвольной форме.

**Примечание:** Частью 3 статьи 27 Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" предусмотрено: "3. Ссылки на национальные стандарты в нормативных правовых актах применяются путём приведения в них наименования и обозначения национальных стандартов с указанием даты утверждения и даты регистрации, пунктов, разделов национальных стандартов". Без таких ссылок пункт 7 проекта применяться не может.

## Приложение 2

### ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЛЕСАМИ ЭСТОНИИ

Деревня Сагади, Хальялская волость, 45403, Ляэне-Вирумаа

rmk@rmk.ee

Телефон: 676 7500

<https://www.rmk.ee/orghanizatsiia/kontaktnyie-dannyye/sbyt-drieviesiny> 2020-08-02

(версия на сайте, доступная на русском языке)

#### Сфера сбыта древесины

<b>Контактные данные отдела сбыта древесины RMK</b>			
Деревня Сагади, Хальялская волость, Ляэне-Вирумаа 45403 э-почта: <a href="mailto:ruiduturustus@rmk.ee">ruiduturustus@rmk.ee</a> Подробнее: Положение об отделе сбыта			
Имя Фамилия	Должность	Телефон	Моб. телефон
Ulvar Kaubi	Заведующий отделом	+372 676 7042	+372513 7042
Urmas Treial	Главный специалист по сбыту		+372 503 3396
Jaanus Reinvee	Специалист по сбыту		+372 513 2961
Mart Enel	Специалист по сбыту		+372 526 3392
Üllar Rosin	Специалист по сбыту		+372 514 2146
Terje Sein	Главный специалист по контрольному обмеру древесины		+372 506 0984
Veikko Asur	Специалист по контрольному обмеру древесины		+372 518 5967
Meelis Karja	Специалист по контрольному обмеру древесины		+372 504 5319
Eve Merbach	Ассистент по сбыту	+372 676 7951	+372 502 0851
Katrin Võlli	Ассистент по сбыту	+372 676 7633	+372 512 3633
Esta Kaljussaar	Ассистент по сбыту	+372 676 7642	+372 509 9642
Aimar Pärnalaas	Специалист по праву рубки		+372 518 7300

*Примечание: В 2019 году Центром управления государственными лесами Эстонии с проведением учёта на складах, примыкающих к дорогам общего пользования, продано покупателям 3 930 тысячи кубических метров лесоматериалов, с проведением контрольного учёта тремя указанными выше специалистами для контроля и соблюдения установленных в Эстонии требований к погрешностям учёта лесоматериалов.*